

# Economía comunal y Plan de la Nación: ¿Autogobierno u obediencia?

Ronald Balza Guanipa  
UCAB/UCV  
22.02.2011

*Primer Foro de Estrategia Expectativas 2011*  
***El Nacional***

# Temas

- Pueblo organizado y socialismo
- Poder Popular y Poder Ejecutivo
- Ordenamiento del territorio e indivisibilidad de la comunidad
- Sistema Económico Comunal
- Implicaciones

# Pueblo organizado y socialismo

- La **organización y participación del pueblo** en el ejercicio de **su soberanía** se inspira en la doctrina del Libertador Simón Bolívar, y **se rige** por los principios y **valores socialistas** de:

democracia participativa y protagónica, interés colectivo, **equidad, justicia**, igualdad social y de género, complementariedad, **diversidad cultural, defensa de los derechos humanos**, corresponsabilidad, cogestión, autogestión, **cooperación, solidaridad, transparencia, honestidad, eficacia, eficiencia, efectividad**, universalidad, **responsabilidad**, deber social, **rendición de cuentas**, control social, **libre debate de ideas**, voluntariedad, sustentabilidad, **defensa y protección ambiental; garantía de los derechos de la mujer, de los niños, niñas y adolescentes**, y toda persona en situación de vulnerabilidad; y **defensa de la integridad territorial** y de la soberanía nacional (LPP).

- **Socialismo**. Es un modo de **relaciones sociales de producción** centrado en la convivencia solidaria y la satisfacción de necesidades materiales e intangibles de toda la sociedad, que tiene como **base fundamental la recuperación del valor del trabajo** como productor de bienes y servicios **para satisfacer las necesidades humanas** y lograr la suprema felicidad social y el desarrollo humano integral.

Para ello es necesario el desarrollo de la **propiedad social sobre los factores y medios de producción básicos y estratégicos** que permita que todas las familias y los ciudadanos y ciudadanas venezolanos y venezolanas posean, usen y disfruten de su patrimonio o **propiedad individual o familiar**, y ejerzan el pleno goce de sus derechos económicos, sociales, políticos y culturales.

- En el Plan de Desarrollo Económico y Social 2007-2013 (PPS) se lee: “el revolucionario verdadero está guiado por grandes sentimientos de **amor**”, frase del *Che Guevara* tomada de su *El socialismo y el hombre en Cuba (1965)*.
- En dicha carta el *Che* afirma que Cuba transitaba un “**primer período de transición del comunismo o de la construcción del socialismo**. Este transcurre en medio de **violentas luchas de clase** y con **elementos de capitalismo** en su seno que oscurecen la comprensión cabal de su esencia”.

- “**¿Es el comunismo la alternativa? ¡No! No está planteado en este momento... No nos estamos planteando eliminar la propiedad privada, el planteamiento comunista, no...** No, nadie sabe lo que ocurrirá en el futuro, el mundo se va moviendo. Pero **en este momento sería una locura, quienes se lo plantean no es que están locos, no.** No es el momento”.

Hugo Chávez, según Harnecker (2004)

# Poder Popular y Poder Ejecutivo

- La **Comuna** es una “entidad local **socialista** donde los ciudadanos y ciudadanas, en el ejercicio del **Poder Popular**, desarrollan los principios de soberanía y participación protagónica, mediante el **autogobierno** y la edificación del **Estado Comunal**”.
- Dicho Estado sería “una forma de organización político social... en la cual el **poder es ejercido directamente por el pueblo**, con un modelo económico de **propiedad social** y de desarrollo endógeno y sustentable”. [LC]

- La LC restringe la creación de **comunas** a la “iniciativa **soberana** del **pueblo organizado**”, siempre que su “participación democrática y protagónica” siga “un enfoque social, político, económico y cultural para la construcción del **Modelo Productivo Socialista**”.
- Igualmente, sólo reconoce **Consejos Comunales** si su finalidad es “establecer la **base sociopolítica del socialismo**”.

Para fundar un **Consejo Comunal** un equipo promotor:

- determina el **ámbito geográfico** de la “comunidad”,
- Organiza un “**censo** demográfico y socioeconómico”
- Convoca una primera Asamblea de Ciudadanos y Ciudadanas. Si a esta asiste el **10%** “de los habitantes de la comunidad mayores de quince años”, la Asamblea puede elegir **un equipo electoral provisional**.

Convocada la **Asamblea Constitutiva Comunitaria**, pueden elegirse voceros y voceras si asiste (a la segunda convocatoria) el **20%** de “los y las habitantes mayores de quince años de la población censada electoralmente”.

Las decisiones de las **Asambleas de Ciudadanos y Ciudadanas** (tomadas por mayoría) son válidas con **20%** de asistentes, una vez **formalizado el registro** ante el Ministerio competente.

Para integrar comunidades en una **Comuna** :

- Una **Comisión Promotora** debe proponer el **ámbito geográfico** y coordinar sus tareas con los Consejos Comunales “del ámbito territorial propuesto”.
- Las **Asambleas de cada Consejo envían 5 voceros** (mayores de 15 años) a la Asamblea Constitutiva de la Comuna, encargada a su vez de elegir a los redactores de la Carta Fundacional y de refrendarla.
- Esta Carta, que debe incluir ámbito territorial y censo poblacional, **puede ser aprobada** en referéndum “siempre que haya concurrido al menos el ... **15% de los electores** y electoras inscritas en el **Registro Electoral** del ámbito territorial propuesto”, organizado “mediante la unificación y actualización de los registros electorales de los correspondientes consejos comunales”.

- Cada Comuna cuenta con un *Parlamento Comunal* como “**máxima instancia del autogobierno**”, encargado entre otras cosas de garantizar “la **primacía del interés colectivo** sobre el interés particular”.
- Independientemente del número de inscritos en el registro electoral de cada Consejo Comunal, *cada Asamblea de Ciudadanos y Ciudadanas* sólo “**constituirá un voto**, afirmativo o negativo, sobre la materia o asunto considerado”, reconociendo como “**asuntos de interés general** para la Comuna [los] propuestos por al menos el equivalente a ... **75%** de los consejos comunales de la Comuna”.

- Aun cuando, en “**ejercicio del autogobierno**”, corresponde al **Parlamento Comunal** aprobar el **Plan de Desarrollo Comunal**, este **debe ser “elaborado de conformidad con el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación, el Plan Regional de Desarrollo y los emanados del Consejo Federal de Gobierno”**.
- Sus “proyectos, objetivos, metas, acciones y recursos” deben “**darle concreción** a los lineamientos plasmados” en tales planes y en el decreto de creación del **Distrito Motor de Desarrollo** al que pertenezca la Comuna. En su formulación deben **concordar “los planes de desarrollo comunitario** propuestos por los consejos comunales y los demás planes de interés colectivo, articulados con el Sistema Nacional de Planificación”
- La **ciudad comunal** es un “sistema de unión de comunas... agrupadas entre sí, con fines políticos, administrativos y económico-productivos... **en concordancia con los lineamientos establecidos en los planes nacionales y en los programas y las políticas dictados por el Ejecutivo Nacional**”, quien establecerá “su forma organizativa y de funcionamiento... en el decreto de creación del Distrito Motor de Desarrollo al que pertenezca”.

Ordenamiento del territorio  
e indivisibilidad de la comunidad

**Ordenación del Territorio.** Estrategia política del Estado para

- **orientar la distribución espacial del desarrollo,**
- **la ocupación del territorio y el uso de los recursos naturales,** así como la
- **localización y organización de la red de centros poblados de base urbana y rural;**

promoviendo la inversión pública y privada, y la dotación de las infraestructuras, equipamientos y servicios, necesarios para la **consolidación de los asentamientos humanos y la localización de las actividades productivas,** con base en los recursos disponibles y las ventajas comparativas asociadas a su localización [LC].

- La **comunidad** es el “núcleo **espacial** básico e **indivisible** constituido por **personas y familias** que habitan en un ámbito geográfico determinado, vinculadas por características e **intereses comunes**; [que] comparten una historia, necesidades y potencialidades culturales, económicas, sociales, territoriales y de otra índole” (LCC y LC).

- Para constituir un *Consejo Comunal* la comunidad debe tener una “**base poblacional**” compuesta por 150 a 400 familias en el ámbito urbano, por más de 20 en el rural y por más de 10 en las comunidades indígenas, “manteniendo la **indivisibilidad** de la comunidad” [LCC].

- Las *Comunas* son “espacios **geohumanos**”, “espacio[s] **socioterritorial[es]** conformado[s] por la **agregación de comunidades vecinas**”.  
[LC]

Sistema económico comunal

- El **sistema económico comunal** es “el conjunto de relaciones sociales de producción, distribución e intercambio ... desarrolladas por las comunidades bajo **formas de propiedad social** al servicio de sus necesidades..., **de acuerdo con lo establecido en el Sistema Centralizado de Planificación** y en el Plan de Desarrollo Económico y Social de la Nación”.
- También establece que **el intercambio** entre organizaciones socioproductivas comunitarias” debe realizarse a través de “**redes**” que “articulen e integren [sus] procesos productivos [basándose] en los **principios de cooperación y solidaridad**”.
- De las **formas de organización socioproductiva** que a tales fines se multiplicarían “**en todo el territorio nacional**” destacan las **empresas de propiedad social indirecta comunal** y los **grupos de intercambio solidario** (como el “sistema de distribución y de consumo de **trueque comunitario**”).

“En el marco del **modelo productivo socialista**” se procuraría :

- Eliminar “la **división del trabajo** del modelo capitalista”
- Crear una nueva “**cultura del trabajo colectivo**” donde cada uno reciba “una **justa retribución** por el trabajo realizado, según la calidad y cantidad del mismo”,
- “Satisfacer las necesidades crecientes de la población a través de nuevas formas de generación, apropiación y **reversión social del excedente**”.
- “**Ajustar el precio** final para los consumidores... de los bienes o servicios provenientes de las actividades desarrolladas por la organización, **en correspondencia con lo establecido** por el órgano o ente público competente en materia de comercio solidario”.

El *Estado*, principalmente el Poder Ejecutivo (I):

- Da a las organizaciones “**prioridad y preferencia en los procesos de contrataciones públicas**, para la adquisición de bienes, saberes y servicios o ejecución de obras llevados por Órganos y entes del Poder Público”.
- Define por decreto *Distritos Motores del Desarrollo*, “unidades territoriales ... que integra[n] las **ventajas comparativas de los diferentes ámbitos geográficos** del territorio nacional, ... para la creación... de la organización del poder popular y de las **cadenas productivas socialistas** en un territorio delimitado, como **fundamento de la estructura social y económica** de la Nación venezolana”

El *Estado*, principalmente el Poder Ejecutivo (II):

- Celebra contratos para promover “el **intercambio comercial** de las organizaciones socioproductivas preferentemente **con los países ... de importancia estratégica**”.
- Crea **monedas comunales** *no convertibles* en el contexto de una “estrategia de descentralización desconcentrada” dirigida a “la adecuación funcional de la **ocupación del territorio**”.

Implicaciones

## *Coherencia del sistema socialista clásico [Kornai (1992)]*

- Partido **marxista leninista** monopoliza el poder
- **Propiedad** predominantemente **estatal** o cuasi estatal
- Predominio de la **coordinación burocrática**
- **Incentivos de actores**: paternalismo de superiores, restricciones presupuestarias blandas, débil respuesta a precios, negociación de planes, temor a castigos...
- **Fenómenos económicos**: crecimiento forzado, economía de escasez, desempleo en el trabajo, política fiscal y monetaria pasiva...

## *Legado del Socialismo al Postsocialismo [Kornai (1992)]*

- Deterioro de la **riqueza nacional**
- Debilidad del **capital humano**
- Severas **tensiones macroeconómicas**
- **Jerarquías y regulaciones** que dificultan la creación de nuevas instituciones
- **Relaciones de propiedad** de compleja modificación
- **Oposición** de burócratas y beneficiarios
- Revisión de los **valores morales**
- Mantenimiento de un **sistema dual**

# Referencias

- Balza, R. (2010) “Comunas y comunismo en el siglo XXI”, parcialmente publicado en la revista SIC 727, agosto 2010, 302-305, con el título “Menos poder para la gente”.
- \_\_\_\_\_ (2009) “Del golpe de estado al Socialismo Bolivariano: ‘primer período de transición del comunismo o de la construcción del socialismo’”, en *Revista sobre Relaciones Industriales y Laborales* / N° 45 / 2009, pp. 33-82
- \_\_\_\_\_ (2008) “Sobre comunas y colectivos: antecedentes del Socialismo del siglo XXI” en López (2009), *Ideas para debatir el Socialismo del siglo XXI*, Volumen II, Caracas, Alfa Grupo Editorial, pp. 107-131
- \_\_\_\_\_ (2008) “Células geohumanas, Poder Popular y colectivización de la agricultura”, en la *Revista SIC del Centro Gumilla*, Caracas, agosto 2009/año LXXII, No. 717; 392-395
- \_\_\_\_\_ (2008) “La mayor suma de felicidad posible y el Socialismo del siglo XXI”, *SIC*, Fundación Centro Gumilla, Julio 2008/Año LXXI, No. 706, 259-270.
- \_\_\_\_\_ (2007) “Aspectos económicos del Proyecto de Reforma Constitucional”, en *La Reforma Constitucional a debate: preguntas y propuestas*, Caracas, Centro Gumilla, págs. 17-20
- Harnecker, M. (2004) *Taller de Alto Nivel “El nuevo mapa estratégico”, 12 y 13 de Noviembre de 2004, Intervenciones del Presidente de la República Hugo Chávez Frías*, Caracas, MINCI; 88 págs.
- Kornai, J. (1992) *The Socialist System. The Political Economy of Communism*. USA, Princeton University Press, 644 págs.

[www.pensarenvenezuela.org.ve](http://www.pensarenvenezuela.org.ve)